



***PIANO DELL'EDILIZIA PENITENZIARIA***  
*finalizzato al recupero/creazione posti detentivi*

*2025 – 2027*

***Consiglio dei Ministri***

*del 22 luglio 2025*

# PIANO DELL'EDILIZIA PENITENZIARIA 2025 – 2027



*Il Piano per l'Edilizia Penitenziaria 2025–2027 prevede un insieme coordinato di interventi finalizzati al recupero di sezioni esistenti e alla realizzazione di nuovi posti detentivi. L'obiettivo è aumentare la capienza complessiva del sistema penitenziario, migliorando al contempo le condizioni strutturali degli istituti e contrastando in modo strutturale il fenomeno del sovraffollamento.*

|                                           | n. Istituti | Presenze<br>Attuali<br>A | Capienza<br>Regolamentare<br>B | Posti<br>Disponibili<br>C | Delta*<br>A - C |
|-------------------------------------------|-------------|--------------------------|--------------------------------|---------------------------|-----------------|
| <b>Strutture Penitenziarie per Adulti</b> | 190         | 62.441                   | 51.275                         | 46.759                    | 15.682          |
| <b>Strutture Penitenziarie per Minori</b> | 17          | 545                      | 530                            | 530                       | 15              |
| <b>Totale</b>                             | <b>207</b>  | <b>62.986</b>            | <b>51.805</b>                  | <b>47.289</b>             | <b>15.697</b>   |

*Elaborazione dati DAP e DGMC al 15 luglio 2025*

# PIANO DELL'EDILIZIA PENITENZIARIA 2025 – 2027



*Gli interventi edilizi illustrati nel presente documento riguardano esclusivamente opere finalizzate alla creazione o al recupero di posti detentivi nel **triennio 2025-2027**, con l'obiettivo di ridurre il delta attuale in termini di capienza disponibile.*

| Soggetto attuatore                                          | conclusi | in corso  | programmati | n. interventi edilizi |
|-------------------------------------------------------------|----------|-----------|-------------|-----------------------|
| Dipartimento Amministrazione Penitenziaria (DAP)            | 2        | 2         | 0           | 4                     |
| Dipartimento per la Giustizia Minorile e di Comunità (DGMC) | 0        | 1         | 2           | 3                     |
| Ministero delle Infrastrutture (MIT)                        | 1        | 24        | 0           | 25                    |
| Commissario Straordinario per l'Edilizia Penitenziaria (CS) | 0        | 0         | 28          | 28                    |
| <b>Totale</b>                                               | <b>3</b> | <b>27</b> | <b>30</b>   | <b>60</b>             |

*Elaborazione dati DAP, DGMC, MIT e CS al 15 luglio 2025*



Interventi triennio 25-27

| Tipologia Interventi                                  | n. Interventi | Posti detentivi<br>Recuperabili | Stima Costi<br>(€/mln) | Copertura<br>Finanziaria | Fabbisogno Fin<br>(€/mln) |
|-------------------------------------------------------|---------------|---------------------------------|------------------------|--------------------------|---------------------------|
| Ampliamenti                                           | -             | -                               | -                      | n.a.                     | -                         |
| Ristrutturazioni                                      | 4             | 124                             | 24                     | 100%                     | -                         |
| Manutenzioni                                          | n.a.          | 2.560                           | 54                     | 100%                     | -                         |
| Elaborazione su dati forniti da DAP al 15 luglio 2025 |               | 4                               | 2.684                  | 78                       | -                         |

Posti Detentivi

| 2024 | I Sem 2025 | II Sem 2025 | 2026  | 2027  | Posti Detentivi<br>25-27 |
|------|------------|-------------|-------|-------|--------------------------|
| 115  | 31         | 293         | 1.180 | 1.180 | 2.684                    |

### Interventi triennio 25-27

| Tipologia Interventi                                          | n. Interventi | Posti detentivi<br>Recuperabili | Stima Costi<br>(€/mln) | Copertura<br>Finanziaria | Fabbisogno Fin<br>(€/mln) |
|---------------------------------------------------------------|---------------|---------------------------------|------------------------|--------------------------|---------------------------|
| Ampliamenti                                                   | -             | -                               | -                      | n.a.                     | -                         |
| Ristrutturazioni                                              | 1             | 20                              | 4                      | 100%                     | -                         |
| Manutenzioni                                                  | 2             | 31                              | 1                      | 100%                     | -                         |
| <i>Elaborazione su dati forniti da DGMC al 15 luglio 2025</i> | <b>3</b>      | <b>51</b>                       | <b>5</b>               |                          | -                         |

### Posti Detentivi

*Elaborazione su dati forniti da DGMC al 15 luglio 2025*

| 2024 | I Sem 2025 | II Sem 2025 | 2026 | 2027 | Posti Detentivi<br>25-27 |
|------|------------|-------------|------|------|--------------------------|
| 64   | -          | -           | 12   | 39   | <b>51</b>                |



Interventi triennio 25-27

| Tipologia Interventi                                   | n. Interventi | Posti detenuti<br>Recuperabili | Stima Costi<br>(€/mln) | Copertura<br>Finanziaria | Fabbisogno Fin*<br>(€/mln) |
|--------------------------------------------------------|---------------|--------------------------------|------------------------|--------------------------|----------------------------|
| Ampliamenti                                            | 12            | 1.772                          | 286                    | 89%                      | 31                         |
| Ristrutturazioni                                       | 13            | 520                            | 88                     | 91%                      | 8                          |
| Manutenzioni                                           | -             | -                              | -                      | n.a.                     | -                          |
| Elaborazione su dati forniti dal MIT al 15 luglio 2025 |               | 25                             | 2.292                  | 374                      | 39                         |



Posti Detentivi

Elaborazione su dati forniti dal MIT al 15 luglio 2025

| 2024 | I Sem 2025 | II Sem 2025 | 2026  | 2027 | Posti Detentivi<br>25-27 ** |
|------|------------|-------------|-------|------|-----------------------------|
| 292  | 138        | 288         | 1.555 | 311  | 2.292                       |

\* E' emersa la necessità di ulteriore fabbisogno finanziario pari a €39 mln relativi al completamento di interventi previsti nel triennio. In aggiunta, è da segnalare l'esigenza di ulteriori €30 mln per un intervento di ampliamento (n.400 nuovi posti aggiuntivi) del Carcere di Opera a Milano da concludersi nel 2028.

\*\* di cui 140 posti detenuti previsti nel biennio 2025/2026 e relativi a strutture penitenziarie per Minori



## Interventi triennio 25-27

| Tipologia Interventi                                   | n. Interventi | Posti detenuti<br>Recuperabili | Stima Costi<br>(€/mln) | Copertura<br>Finanziaria | Fabbisogno Fin<br>(€/mln) |
|--------------------------------------------------------|---------------|--------------------------------|------------------------|--------------------------|---------------------------|
| Ampliamenti (Moduli + Padiglioni)                      | 21            | 1.944                          | 232                    | 100%                     | -                         |
| Ristrutturazioni*                                      | 7             | 808                            | 37                     | 100%                     | -                         |
| Manutenzioni                                           | n.a.          | 1.917                          | 32                     | 100%                     | -                         |
| Elaborazione su dati Programma degli Interventi del CS |               | 28                             | 4.669                  | 301                      | -                         |



## Posti Detentivi

Elaborazione su dati Programma degli Interventi del CS

| 2024 | I Sem 2025** | II Sem 2025 | 2026  | 2027 | Posti Detentivi<br>25-27 |
|------|--------------|-------------|-------|------|--------------------------|
| n.a. | 136          | 586         | 3.167 | 780  | 4.669                    |

\* Gli interventi di ristrutturazione sono originati e gestiti dal DAP in collaborazione con la struttura commissariale

\*\* I posti detenuti recuperati attraverso l'attività dei Provveditorati del DAP con risorse del CS

# Valorizzazione Istituti Penitenziari



*Nell'ambito del Piano Nazionale per l'Edilizia Penitenziaria, si sta lavorando alla strutturazione di operazioni di **trasformazione/valorizzazione** di carceri esistenti al fine di creare posti detentivi attraverso la realizzazione di nuovi istituti e/o l'ampliamento di quelli esistenti.*

*L'ipotesi è la sostituzione di alcuni istituti penitenziari esistenti non più funzionali all'originaria missione con strutture più moderne e la contestuale **riqualificazione e trasformazione** delle **carceri obsolete** anche attraverso il coinvolgimento – in una logica di partenariato - di operatori ed investitori istituzionali, con l'obiettivo di utilizzare la leva della valorizzazione immobiliare per il recupero di ulteriori risorse finanziarie da destinare alla costruzione delle nuove strutture penitenziarie.*

*L'intero modello è pensato per essere replicabile su più istituti e scalabile a livello nazionale, con un focus particolare su strutture che presentano caratteristiche idonee a garantire una valorizzazione di mercato. L'obiettivo è la realizzazione, nell'arco di un quinquennio, di **ulteriori 5.000 nuovi posti detentivi**.*

# PIANO DELL'EDILIZIA PENITENZIARIA 2025 – 2027



| Soggetto Attuatore | Posti Detentivi<br>2025 | Posti Detentivi<br>2026 | Posti Detentivi<br>2027 | Posti Detentivi<br>Totali | Costi Complessivi<br>(€/mln) |
|--------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|---------------------------|------------------------------|
| DAP                | 324                     | 1.180                   | 1.180                   | 2.684                     | 78                           |
| DGMC               | -                       | 12                      | 39                      | 51                        | 5                            |
| MIT                | 426                     | 1.555                   | 311                     | 2.292                     | 374                          |
| CS                 | 722                     | 3.167                   | 780                     | 4.669                     | 301                          |
| <b>Totale</b>      | <b>1.472</b>            | <b>5.914</b>            | <b>2.310</b>            | <b>9.696</b>              | <b>758</b>                   |

\* A questi potranno aggiungersi ulteriori €30 mln relativi all'intervento del Carcere di Opera a Milano che potrà contribuire con ulteriori 400 nuovi posti detentivi.